

王倩娜, 庄子薛, 马嘉. 区域景观的规划、协调、管控: 日本的经验与启示 [J]. 风景园林, 2021, 28 (9) : 68-74.

区域景观的规划、协调、管控: 日本的经验与启示

Planning, Coordination and Control of Regional Landscape: Experience and Enlightenment from Japan

王倩娜 庄子薛 马嘉 *

WANG Qianna, ZHUANG Zixue, MA Jia*

开放科学 (资源服务)
标识码 (OSID)



中图分类号: TU984.3

文献标识码: A

文章编号: 1673-1530(2021)09-0068-07

DOI: 10.14085/j.fjyl.2021.09.0068.07

收稿日期: 2021-02-14

修回日期: 2021-08-05

王倩娜 / 女 / 博士 / 四川大学建筑与环境学院副教授、硕士生导师, 风景园林教研室主任 / 研究方向为生态空间规划、绿色基础设施、新能源景观

WANG Qianna, Ph.D., is an associate professor and master supervisor in the College of Architecture and Environment, Sichuan University, and director of Landscape Architecture Teaching and Research Section. Her research focuses on ecological spatial planning, green infrastructure and new energy landscape.

庄子薛 / 女 / 侗族 / 四川大学建筑与环境学院风景园林在读硕士研究生 / 研究方向为风景园林规划与设计、绿色基础设施

ZHUANG Zixue (Dong) is a master student in Landscape Architecture, College of Architecture and Environment, Sichuan University. Her research focuses on landscape planning and design, and green infrastructure.

马嘉 / 女 / 博士 / 北京林业大学园林学院讲师 / 研究方向为风景园林规划与设计、城乡绿地系统

通信作者邮箱 (Corresponding author Email): majiaaaa@hotmail.com

MA Jia, Ph.D., is a lecturer in the School of Landscape Architecture, Beijing Forestry University. Her research focuses on landscape architecture design and planning, and urban and rural green space system.

摘要: 日本自 2004 年《景观法》颁布后, 在跨尺度、多类型的区域景观规划方面积累了一定的经验, 能够在我国国土空间规划逐渐重视跨越行政边界且尺度较大的生态空间体系构建的背景下, 从风景园林学科的视角为中国区域景观的规划、协调、管控提供启示。着眼于日本区域景观, 在对区域景观的概念进行解读、厘清、对比后, 分析了日本区域景观规划的定位与目标、内容构成及协调管控机制。同时结合关门海峡区域景观规划实例, 具体分析了规划的背景和沿革、管控方针和内容, 以及多元协作协商、活动支援机制等。基于日本区域景观规划的经验, 结合我国实际情况得到了有关法律法规、国土空间、规划管控、多方协调、公众参与 5 个方面的启示。旨在为我国国土空间规划体系中涉及区域景观的规划提供参考。

关键词: 风景园林; 区域景观规划; 国土空间规划; 协调管控; 日本; 景观风貌

基金项目: 国家自然科学基金青年基金 (编号 31500581); 成都市科技项目 (编号 2019-RK00-00261-ZF)

Abstract: Since the promulgation of the *Landscape Law* in 2004, Japan has accumulated considerable experience in regional landscape planning in diversified scales and types. It could provide enlightenment for the planning, coordination and control of regional landscape in China from the perspective of the landscape architecture discipline, considering that China has attached increasingly greater importance to the construction of large-scale ecological space system across administrative boundaries in its territory spatial planning. Based on Japan's regional landscape, this research interprets, clarifies and compares the concepts of regional landscape, then analyzes the orientation, objectives, content composition, coordination and control mechanism of regional landscape planning in Japan, as well as the control and declaration requirements of regional landscape planning with the Kanmon Strait case. It puts forward enlightenment in five aspects related to the legal system, territorial space, planning management and control, multi-party coordination, and public participation for China's regional landscape planning based on the experience from Japan.

Keywords: landscape architecture; regional landscape planning; territory spatial planning; coordination and control; Japan; landscape style

Fund Items: Young Scientists Fund of the National Natural Science Fund of China (No. 31500581); Chengdu Science and Technology Project (No. 2019-RK00-00261-ZF)

为了实现“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀以及安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局”^[1]的总体目标, 中国正在逐步完善“五级三类”国土空间规划体系。在“三区三线”、国土空间规

划“一张图”工作任务以及山水林田湖草沙生态系统保护要求下, 国土空间规划编制工作高度重视跨行政边界、区域尺度下的生态空间体系构建。中国陆续出台不同规划层级下的国土空间规划指南^[2-3], 在强调研究、保护及传承特色空

表 1 日本区域景观类型及特征^[15]
Tab. 1 Types and characteristics of the regional landscape in Japan^[15]

类型	资源	特征
山系	山、山脉等	可细分为山顶的远眺，山脉作为背景或远景构成视觉全景等 2 种类型，二者皆以中远景为主
水系	河川、河川流域；海、海峡、海岸线；湖、池、沼等	可细分为对水边、水面的眺望，以水面—城市—山脉为一体的视觉全景 2 种类型，二者皆以中远景为主
人工构筑物	道路、桥梁；历史建造物等	道路桥梁与街景会形成连续性观览的景致，远眺以近中景为主；历史建造物主要包括对人工构筑物的通视，以及与周边街道融为一体的视觉全景等两类，以近中景为主

1 日本区域景观类型及特征^[15]
Types and characteristics of the regional landscape in Japan^[15]
1-1 山系区域景观
Regional landscape of mountains

1-2 水系区域景观
Regional landscape of water systems
1-3 人工构筑物区域景观
Regional landscape of artificial structures

间的基础上，提出了跨区域尺度的规划方法路径。在此过程中，风景园林学科不仅能够提供基于生态的规划解决方案，并且还对国土景观风貌构建具有积极的意义^[4-5]。

我国在省、市级的国土空间规划中注重生态空间格局构建及优化，但由于对区域尺度下的景观导控重视不足，易导致如城镇与自然景观割裂、景观系统的连续性差、区域之间景观权属责任不明等问题的产生。日本自 2004 年《景观法》颁布后，在尺度多元、类型多样、跨行政边界的景观规划方面积累了有关规划、协调与管控的经验。中国对于日本景观的研究主要集中于《景观法》的背景、内容和特征分析，以及对我国城乡风貌与景观资源空间管制的启示两方面，尚未涉及区域景观方面的内容。基于以上背景，本研究通过文献研究法，系统查阅日本国土交通省、各都道府县以及关门海峡的官方网站，收集区域景观（日文：广域景观）的相关资料，整理分析并提炼了日本在区域景观上的经验和做法，旨在为我国国土空间规划体系中涉及区域景观的保护利用、规划管控、多方协作等方面提供参考。

1 区域景观概念辨析

1.1 区域景观定义

日本《景观法》并未对“区域景观”提出明确定义^[6]，但日本各部委和都道府县政府都尝试完善对“区域景观”的定义。国土交通省都市局将其定义为：范围边界或眺望视

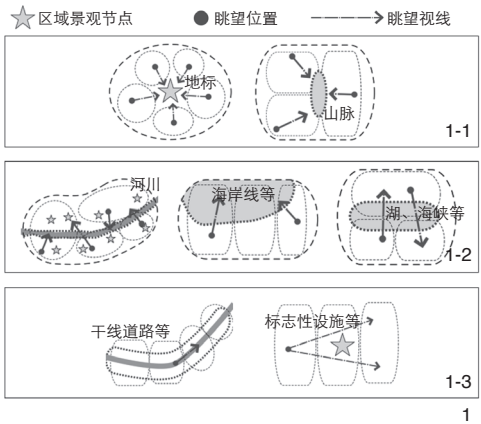
廊，跨越行政区划的景观^[7]。北海道建设厅将其界定为：拥有山峦、河流等大的地形骨架，拥有相似的构成要素的景观；基于历史、文化等社会因素，形成的建筑群和环境等具有一体性、共同性的景观^[8]。《石川县景观规划》将其界定为：跨越多个市町的干线道路和海岸线等形成的区域、连续景观^[9]。需特别说明的是，无论是解读《景观法》中区域景观的论文，还是研究跨行政区域大尺度景观的论文，日本多采用 regional landscape 作为区域景观的英译^[10-13]，以强调区域景观的地方性。

目前，我国虽尚未提出区域景观的明确定义，但围绕区域景观已具备一定研究积累。如周庆华等对区域尺度下的区域设计做出了探析^[14]；《国土空间城市规划设计指南（征求意见稿）》则对跨区域特征区做出了定义^[5]。因此，结合相关文献及我国实际情况，本文作者将区域景观定义为：由跨越行政边界且具有价值的河流、山脉、海岸等自然或人工要素组合而成的连续性大尺度景观。

1.2 区域景观的尺度和类型

区域景观的尺度较大，一般以山系、流域、湖区、海峡等区域性地理单元为主体，但尺度不尽相同，如日本关门海峡涉及的面积约 50 km²，而日本滋贺县琵琶湖涉及的面积约 2 400 km²。在类型方面，区域景观主要包括山系、水系、人工构筑物 3 种类型^[15]（表 1，图 1）。

此外，区域景观还包括森林、岛屿、乡村集落、溪谷及峡谷工业遗产等。



1.3 区域景观规划的紧迫性

日本的区域景观具备显著的视觉特性，因其定义的景观不仅仅局限于景观要素的平面边界，还包含眺望视廊上跨越行政区的大尺度景观；此外还强调气候、风土、历史、文化等要素的一致性。规划方面，“形成良好的景观”作为《景观法》的基本理念，在指引区域地方规划时更强调对景观风貌的保护和提升；同时因涉及不同自治体（日文：自治体）之间的协调合作，规划的行政主体也更加多元。相较于日本，我国的国土空间规划虽然对生态网络与山水格局的构建作出了强调，但尚未提出直接明确的区域景观概念和规划要求，难以解决行政区划割裂景观单元的问题，并且无法有效形成协同联动的规划管控机制。因此，当下急须从风景园林视角出发，补充完善国土空间规划中跨行政区域的景观风貌塑造、地域文化传承等方面的设计思路和工作路径。

2 日本区域景观的规划、协调、管控

21 世纪初，在因经济高速增长产生了城乡风貌杂乱、自然风光与历史景观瓦解等问题的背景下，日本颁布了第六次国土综合开发规划（即《国土形成规划》），开始形成区域之间协同联动的规划——“区域地方规划”^[16]，规划机构包括国家、地方公共团体等组成的协议会，规划内容包括各区域间的自我定位和特色识别、协同机制等^[17]，系列区域地方的规划与管理条例也逐步被敲定落实。

表2 日本典型区域景观规划案例^[15, 19-28]
Tab. 2 Typical Japanese regional landscape cases^[15, 19-28]

案例名称	地方公共团体	编制方式	相关条例与规划	分区及方针	管控内容
羊蹄山麓	北海道	独立编制	《北海道景观条例》 《北海道景观规划》	划定羊蹄山麓区域景观形成推进地区，制定保护方针	建筑物；绿化及相关配置；景观要素的色彩倾向；室外广告牌；重大开发项目；土地使用方式；夜间照明等。
木曾川流域	各务原市	分属编制	《各务原市景观规划》	将木曾川及周边的地区划定为河川风景区，制定保护方针	特别保护的线性景观，还可划定沿岸保护区，提出特别管控要求
	犬山市		《各务原市景观条例》 《犬山市景观规划·犬山市景观条例》	将木曾川流域的河滨作为犬山市的重要景观区，制定方针	
关门海峡	下关市 北九州市	分属编制	《北九州市景观规划》 《下关市景观规划》	北九州市和下关市均对关门海峡的门户、核心、绿色、城市、滨水五大景观区域制定了目标方针	(河流、道路等需
矢部川流域	福冈县	独立编制	《矢部川流域景观规划》 《筑后川流域景观规划》	矢部川流域的景观被分为河川、丘陵、山系、田园、填海造地、城市、山谷、渠网风光区； 筑后川流域的景观分为山系、丘陵、山地城市、平原城市、田园、水乡六大景城	
天桥立周边	京都府	独立编制	《天桥立周边地域景观规划》	划定自然景观保护区、鸟瞰重点区、公路沿线区、眺望景观沿线区、城市区共5个区域，按区域制定方针	



2 关门海峡现状
Current situation of Kanmon Strait

2.1 规划定位与目标

日本的区域景观规划具有双重定位，是国土综合开发规划以及地方自治体景观规划体系中的专项规划。在国土层面上，日本经过总计7轮的国土综合开发规划，愈发强调美丽国土打造的重要性，同时全国有近1/3的公共团体认为其所辖区域内拥有良好的区域景观资源^[15]，因此各团体之间需进行跨区域合作，对区域景观进行识别定位并形成统筹的规划策略。而在地方层面，各自治体的景观规划或条例中都明确了区域景观的定位，为所辖范围内的区域景观划定特别分区，并与其他自治体紧密配合，落实划定法定景观分区的管控措施。

同时，《景观法》规定以景观行政团体为单位编制景观规划^[18]，要求以多方协作、共同解决问题为基本，通过多方的共同协作实现益处“相乘”效果，从而避免多权分治的低效率局面。通过与城乡居民达成生态、景观、

文化、社会、经济等多元价值的共识，实现景观保护利用，促进地区活化与区域发展的顺利推进，从而实现促进区域景观协调统筹、保护地方自然资源、提高宜居生活质量和地域文化、提升地区活力的主要目标^[15]。

2.2 规划内容构成

区域景观规划有独立编制和分属编制两种方式。独立编制指各自治体编制独立的区域景观规划；分属编制指将区域景观范围内分属不同自治体的区域以划定法定景观分区的方式，分解落实至各自治体的法定景观规划中。内容一般由以下4个部分构成^[19-21]：

1) 主题。区域景观营建的核心理念，整个体系的基石。

2) 目标及方针。依托主题提出细化目标，确定基本方针。

3) 管控体系及公众参与规划。管控体系一般对不同景观分区提出建筑、色彩、绿化及周边环境控制等要求。公众参与规划一般包括景观营造科普、传承活动、历史文化景观管理志愿者活动等。

4) 实施保障机制。为保障相关活动的顺利开展，除景观协议会（日文：協議会）和审议会（日文：審議会）外还可依据《景观法》设立景观整备机构^[22]，各自治体也可设立各种地方制度。

2.3 协调管控机制

区域景观比各自治体法定景观规划更依赖多方协调合作机制和平台。《景观法》为

解决规划过程中权责不清、重复制定等问题，提出设立“景观行政团体”制度。景观行政团体一般由负责景观行政的主体都道府县、政令指定都市以及核心市（日本称中核市）担任，其他的市、町、村则需都道府县知事的认定通过^[18]。由此制度为核心形成的区域景观规划的合作协调流程主要由：前期准备工作、构建实施保障机制、确定基本方针和实施措施、落实管控措施并制定公众参与规划以及完善并扩充后续优化措施5个部分组成^[15]，结合各地区的个性差异，在编制方式、规划条例、分区及方针等方面形成各自特色（表2）。

在管控方面，主要通过“分区管控”和“机制管控”两方面落实景观风貌保护和塑造。基于景观分区，根据实际情况制定相应的管控要求。对于符合申报条件的建设项目，必须按规定执行申报流程开展建设。各自治体可结合自身实际情况设置申报条件，申报流程一般由项目规划、申报前咨询、申报、审查、审核通过或返修或接受处罚等步骤组成。

3 实例分析——关门海峡的区域景观规划

日本首个真正意义上的区域景观规划案例地——关门海峡（图2），地处日本山口县下关市与福冈县北九州市之间，具备山体、城市、海峡、水岸等多种景观要素。对关门海峡的保护、利用及规划协调管控，不仅在国家层面推进了美丽国土的构建，也在地区

层面提升了关门海峡景观的风貌。海峡景观在我国虽不多见，但无论是关门海峡的规划编制、协调管控，还是多元主体及公众参与对景观保护的推进，都对我国的区域景观规划具备重要参考价值，故选取此案例展开分析。

3.1 规划历程

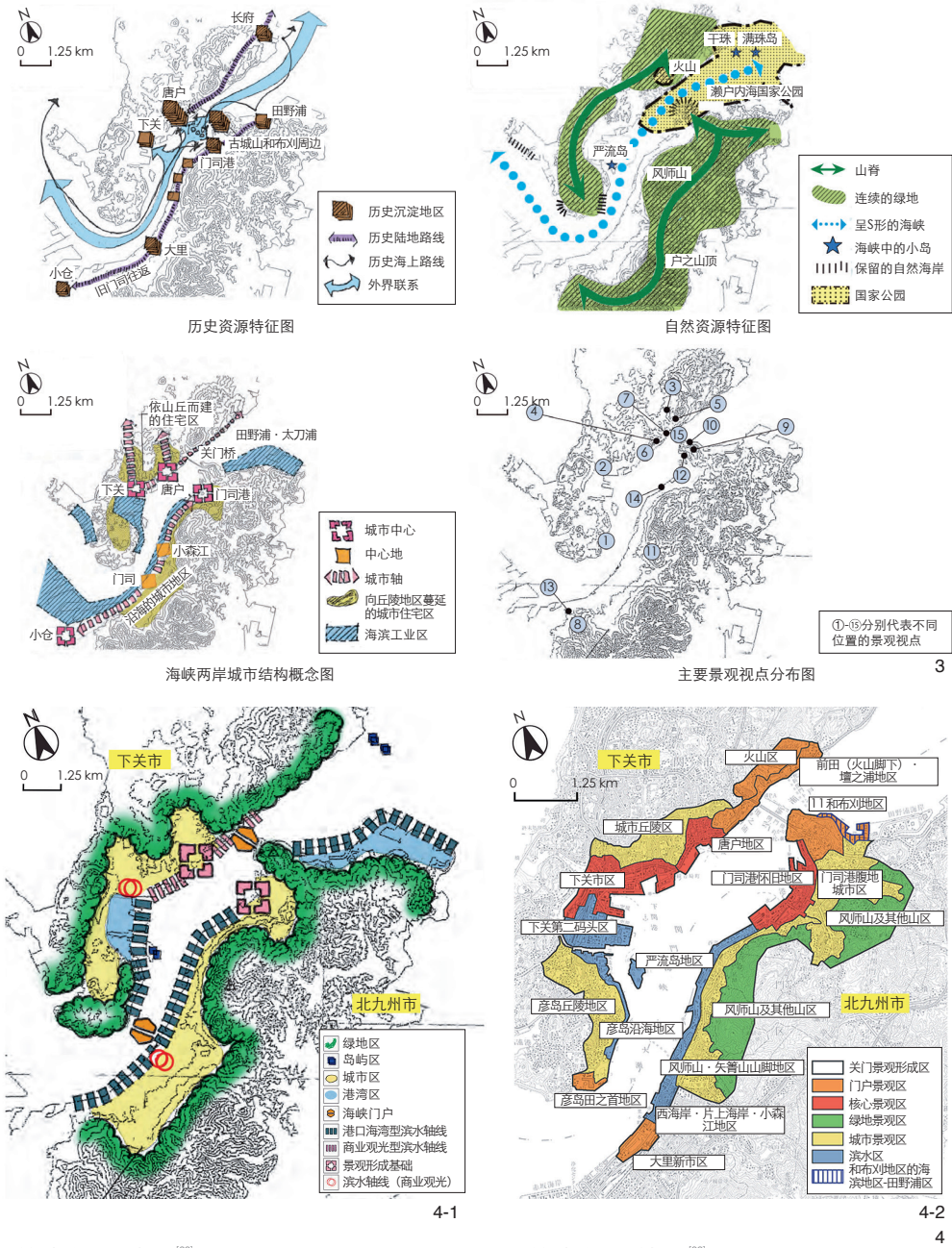
1998 年，下关市和北九州市缔结了《关门景观协定》。2001 年，两市拟定《关门景观共同宣言》^[29]，同年 10 月《关门景观条例》^[30]及《关门景观条例施行规则》制定并实施，关门景观审议会、关门景观协议会成立^[31]。两市越过县境，实现了使用同一名称的条例，这在当时日本属首例，其指定的区域景观地区范围也是当时日本规模最大的。2002 年，《关门景观基本构想》^[32]发布，文件对背景、目的、对象区域、现状及特征等进行了详细的分析阐述。2004 年 7 月，两市在《景观法》颁布实施后划定了“关门景观形成地区”，并按范围归属分别落实到了 2008 年编制的《北九州市景观规划》以及 2010 年编制的《下关市景观规划》中，共同构成了《关门景观规划》。2011 年 4 月起，修订后的《关门景观条例》及《关门景观条例施行规则》开始实施，适用于“关门景观形成地区”的申报机制正式运行。

3.2 景观特征与问题识别

关门景观协议会系统地对关门海峡的历史资源、自然资源、城市结构、景观视点进行了分析（图 3）并梳理出相关的特征和问题^[22]。基于分析结果提出主题、目标及方针，并确定了关门海峡的景观结构（图 4-1）。

3.3 作为“桥梁”的景观协议会和景观审议会

在《关门景观条例》《关门景观规划》分属两市的背景下，景观协议会和景观审议会是两市进行协作的重要桥梁。协议会主要负责《关门景观基本构想》的编制、《关门景观条例》应用相关的联络协调等工作。审议会主要负责根据市长的咨询需求，执行对关门景观相关重要事宜的调查和审议，以及对关门景观条例规定事宜的调查和审议。重要事宜均由双方协同完成，很好地体现了区域景观中多自治体的协作机制。



3.4 特色管控方针

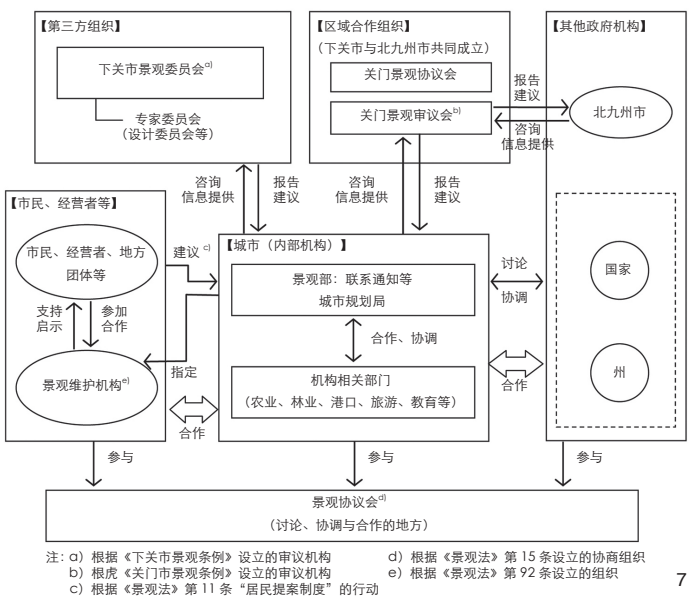
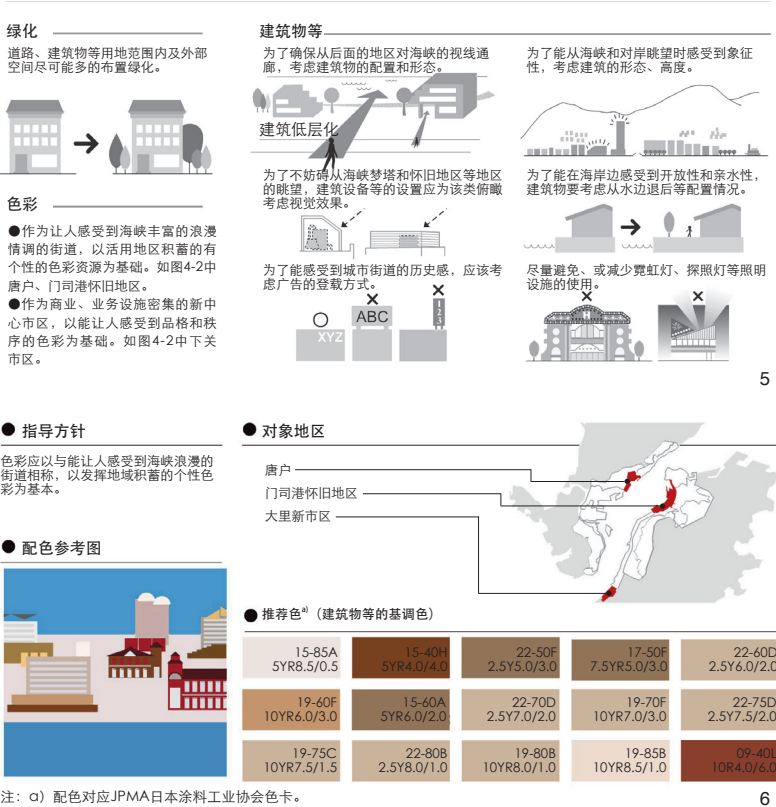
《关门景观规划》^[32]采用“分区管控”的方式落实景观管控工作。规划在衔接景观结构的基础上将关门海峡区域分为：门户景观区、核心景观区、绿色景观区、城市景观区、滨水景观区五大区域（图 4-2），基于五大区域按两市归属进一步划分 15 个地区，进行管控。

在《下关市景观规划》^[26]与《北九州市

景观规划》^[27]中，两市针对五大区域分别提出目标和方针（表 3）。由五大区域划分出的 15 个不同地区也皆受目标方针指导，但各个地区的景象还会因景观要素、观察位置、眺望方式等产生差异。以门司港怀旧地区为例，不论从山顶还是海边眺望都能看到由山体、住宅群和仓库群组成的美好画面。从山顶俯瞰时巨大的山峦和驶向海峡深处的船舶能加强

表3 关门海峡景观五大区域的目标方针^[22, 27]
Tab. 3 The target policy of the five major areas of Kanmon Strait landscape^[22, 27]

分区	下关市目标方针	北九州市目标方针
门户景观区	火之山地区周边通过与入口的群山、历史城区、滨水空间、关门大桥等形成象征性的门户景观； 彦岛田地区周边通过活用城市更新等与周边绿地和滨水空间形成多彩的门户景观	形成海山一体的具有代表性的门户景观
核心景观区	唐户地区周边，以滨水空间和海峡两岸的街道景观为中心形成核心景观区； 下关市中心城区，以商业设施为中心形成能感受到市中心风格与美丽夜景的城市景观	形成夕阳映照下的美丽港口城市景观，让人感受到海峡蕴含的历史和浪漫
绿色景观区		作为季相丰富的连续山峦，以形成绿色景观骨架为目标
城市景观区	在丘陵为主的市区，形成绿色滋养的悠闲城市景观； 通过绿色的山麓和被群山包围的住宅等形成有个性的城市景观	与背景的山峦绿色空间相协调，形成统一和沉稳的城市景观
滨水景观区	在港口设施绵延的区域，形成能感受船舶移动和身后广阔空间以及多彩夜景的滨水景观； 在严流岛地区，活用自然资源和浪漫要素形成独具个性的岛屿景观	形成海峡两岸连续开放、有律动感的滨水港湾景观



- 5 关门海峡核心区域的主要考虑事项^[34]
Key considerations for the core area of Kanmon Strait^[34]
- 6 关门海峡核心区域的色彩指导方针^[34]
Color guidelines for the core area of Kanmon Strait^[34]
- 7 下关市景观保护和营建推进体制^[26]
The landscape protection and construction promotion system of Shimonoseki City^[26]

海峡景观的纵深感，而在海岸边平视时看到的往来船舶让人更能感受到门司港在历史变迁中形成的独有浪漫复古情调。门司港怀旧地区除了作为核心景观区要形成浪漫美丽的港口城市景观外，还因上述差异受到申报指南^[33]对该地区绿化、建筑、色彩配置的指导（图5、6）；此外结合景观分区的管控要求，北九州市对其提出了更具体详细的管控要求（表4）。

同理，在五大景观分区目标方针的指导下，关门海峡的15个地区找准了辖区特色，梳理得到各地区的景观规划方针，并提出具

体管控要求（表4）。同时，《北九州市景观规划》对某些需新建、改造、修缮等工作的建筑物、构筑物或边坡等，以及其他被认定为具有重大景观影响的项目，实施提前申报制度。

3.5 推进与活动支援体制

多元主体的协同和公众参与在本案例中也得到了体现。如下关市在明确市民、社会、政府三方的职责外，依托关门景观协议会构建了景观保护和营建推进体制（图7），其活动支援体制主要由景观整备机构与社区营造等社会团体提供补助金、表彰等形式构成。

4 日本区域景观规划的启示

4.1 构建自上而下的景观法律法规框架体系

2004年日本颁布实施的“景观绿三法”，即《景观法》《实施景观法时修改相关法律的法律》《都市绿地保全法的部分修改法律》与此后数年内各自治体推陈的相应地方景观规划与条例，共同为日本景观法律的实施和相关规划编制工作搭建了完善的框架，因此日本区域景观规划具有科学且高效的法律法规支撑。相比之下，我国国土空间规划尚缺乏明确且有针对性的景观法律法规^[34-35]，并存在

表 4 北九州市部分景观分区分管控内容比较^[27]
Tab. 4 Comparison of management and control contents of some landscape areas in Kitakyushu City^[27]

管控	门户景观区	核心景观区	滨水景观区	绿色景观区	
布局	不得侵害周边绿地	—	—	不得侵害周边绿地	
	面朝水边的建筑尽量后退，提高滨水空间的开放性和亲水性			—	
	邻近历史建筑物等地标时保证视线通廊			—	
	—	保证水边建筑物立面的连续性		—	
	临近水边的建筑等尽量确保从其背后区域至海峡的视线通廊			—	
高度	从航道及对岸观看时，建筑物不得高于背后山体，与周边街道高度和谐，且形成与周边有连续感和节奏感的街道景观				
建筑物形态	外立面不能有过强的压迫感，如确实无法避免，通过形态和色彩变化努力减少压迫感				
	考虑从海峡远眺时的形态				
	应融入周边绿色空间、滨水空间等		应融入周边建筑物，与自然、历史环境相协调		应融入周边绿色空间
色彩	与周边绿色空间、滨水空间相融合的稳重颜色	让人感受到海峡浪漫的街道，丰富地域特色的颜色	展示沿海工业区面貌的 明朗开放的颜色	与周边绿色空间相融合的稳重颜色	
建筑设备	屋外的附属设备，应作为建筑物的一部分，考虑整体感与周边景观的协调				
绿化及配套设施	考虑从屋顶眺望与俯瞰的效果				
	保护既有绿地，尽量使用既有树种进行绿化修复	尽量保留现有姿态优美的树木的同时着力于绿化	保护既有绿地，尽量使用既有树种进行绿化修复		
	停车场和其他配套设施结合从船舶和对岸观看效果进行配置和绿化				
夜间照明	边坡等通过绿化等措施考虑与周边的协调				
	配合周边的景观和建筑打造有魅力的夜景，夜间照明不得干扰航路				
	为营造海边有漂浮感的魅力夜景，尽量在水边设置连续照明设备				—
公共设施	土木、建筑等公共设施必须按照《北九州市景观规划》努力在关门景观的营建上起到先导作用				
土地地形	尽量不改变地形，如无法避免，应选择与周围环境协调	在改变地形时，考虑从船舶和对岸看到的效果，与周边地形的协调。尽量避免产生大面积边坡		尽量不改变土地地形，如无法避免，应选择与周围环境协调	
	边坡尽量采用与自然相融的素材和形态				
	填海造陆时尽量不打断水岸线				—
	保护尚存自然海岸				—
户外广告牌	尽量不设置	不设置可从船舶或对岸可视的大规模广告牌			
		与建筑进行一体化设计，形状与山体背景相和谐，避免使用艳丽的色彩			尽量不设置
		避免使用闪烁的霓虹灯或照明、探照灯等			

法律定位不明确和保护工作范畴交叉重叠等显著问题。因此，有必要梳理现行景观法规条例，结合国土空间规划分级，形成针对性强、约束力强、自上而下的景观法律法规框架，构建区域景观保护和永续利用的实施基础。

4.2 形成统筹协调的国土景观保护发展机制

我国广袤的国土资源和丰富的自然人文条件塑造了独特且多样的区域景观，如何保护山水林田湖草沙及其背后的文化价值，是风景园林的使命和任务。需要紧密衔接国土空间规划体系构建的宏观要求^[1]，明确我国区域景观风貌的规划、保护、导控的定位和任务，借鉴日本各地对区域景观规划的探索经验，充分发挥国土空间规划体系的多层级、多尺度、跨区域等特点，构建良好的国土景观风貌。

4.3 设置细致完善的景观规划管控方针

我国目前已具备较为完善的大尺度规划

理论及技术体系，管控方法亦日趋成熟，但在管控的深入和细节尚有优化空间。较之日本，我国疆域更为广阔，景观类型更为多样。因此，进一步归纳、总结并细化我国主要景观类型的管控方法，如山系景观的眺望视线管控、流域景观的水域及河岸景观管控、重要道桥沿线的景观管控是必要的。宜结合各省市的国土空间规划的编制，明确景观营造方针和建设目标，依据不同类型的景观资源科学细化对于绿化、建筑、色彩、夜间照明等方面的管控要求。

4.4 搭建符合国情的跨地跨级协调管理制度

日本依托分属不同自治体的景观协议会搭建跨行政区的协调机制，共同推进区域景观规划的编制和保护工作。我国行政管理虽与日本存在差异，但在国土空间规划多规合一背景下，建立区域协同、上下协调的空

间管理制度已成为新的发展趋势。有必要通过跨行政管辖边界和行政管理级别的协作管理制度协调推进区域景观的规划工作，可采取政府主导，多部门协作，构建政府、市民、专家、第三方组织共商共治的协作机制^[2]，通过多方合力有序保障景观规划和资源保护工作的落实执行。

4.5 提供动态交互的公众参与开放平台

日本已通过在区域景观方面累积的大量实践经验，形成了独具特点的公众参与体系，助推规划的实施和落地。公众的“本土视角”对地域景观资源的理解、识别、评估等具有重要参考价值，可以结合公众城市意象调查、资源评级打分、座谈、现场体验等多种方式广泛收集信息，识别当地的重要自然人文资源要素，持续提升公众参与的积极性。此外，还可以通过互联网、可视化、参数化模拟、

数字交互等方法,形成具有趣味性、环境教育意义且易于理解的互动展示界面,加强公众对区域景观的理解、保护和参与等意识。

5 结语

广袤大地上的山水林田湖草沙资源以及城镇乡村等人类活动建造的设施共同构成的丰富多彩的国土景观,承载着人民心中的美丽乡愁,我国的区域景观需要通过多层次工作支撑复杂多样景观面貌的科学规划和保护传承。日本在数次国土综合开发规划过程中逐步积累的经验 and 做法值得借鉴,而如何基于我国的实际情况以及国土空间规划体系构建的背景,寻求适合我国区域景观协调与管控的途径及方式,以创造更为和谐宜人的城乡人居环境,值得我们不断思考和实践。

参考文献 (References):

- [1] 新华社·中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见 [EB/OL]. (2019-05-23) [2021-02-14]. http://www.gov.cn/zhengce/2019-05/23/content_5394187.htm.
- [2] 中华人民共和国自然资源部·市级国土空间总体规划编制指南(试行) [EB/OL]. (2020-10-02) [2021-02-14]. http://gi.mnr.gov.cn/202009/t20200924_2561550.html.
- [3] 中华人民共和国自然资源部·国土空间规划城市设计指南行业标准(征求意见稿)公开征求意见 [EB/OL]. (2020-10-20) [2021-02-14]. https://www.upr.cn/news-plan-i_21770.htm.
- [4] 李建伟·国土空间规划的风景观园林学途径 [C]//2019 世界人居环境科学发展论坛(春季)·2019 世界人居环境科学发展论坛(春季)论文集.北京:世界人居(北京)环境科学研究院,2019:3.
- [5] 李迪华·国土空间规划体系中景观设计学科与行业的困惑及机遇 [J]. 景观设计学, 2020, 8 (1): 84-91.
- [6] 日本国土交通省,日本农林水产省,日本环境省·景观法运用指针(修订版) [EB/OL]. (2019-04) [2021-02-14]. <https://www.mlit.go.jp/common/001231012.pdf>.
- [7] 日本国土交通省都市局公园绿地景观科·广域景观的形成(资料篇) [EB/OL]. (2012-06-19) [2021-02-14]. <https://www.mlit.go.jp/common/000214204.pdf>.
- [8] 日本北海道·景观形成的标准讲解 [EB/OL]. (2009-09) [2021-02-14]. https://www.pref.hokkaido.lg.jp/fs/2/3/2/5/0/0/5/_kijyunkaisetu.pdf.
- [9] 日本石川县·石川县景观综合条例 [EB/OL]. (2017-06) [2021-02-14]. <https://www.pref.ishikawa.lg.jp/toshi/keikan/documents/keikanjourei.pdf>.
- [10] 松本彩花,佐藤诚治,姫野由香,等·景观法に基づく広域景观計画の役割と運用実態 その2[J]. 都市計画, 2013: 391-392.
- [11] 山岸加奈,小林英嗣·イタリアの風景計画の展開における広域景观形成の計画体系:シエナ県全域を事例と

- して [J]. 日本建築学会北海道支部研究報告集, 2004, 77: 875-876.
- [12] 田村佳愛,大柳佳紀,松村博文,等·北海道における広域景观形成の計画プロセス [J]. 日本建築学会北海道支部研究報告集, 2002, 75: 281-284
- [13] 清永修平,横内憲久,岡田智秀·水辺における広域景观計画の運用実態に関する研究:景观形成基準に着目して [J]. 都市計画, 2012: 379-280.
- [14] 周庆华,杨晓丹·面向国土空间规划的区域设计探析 [J]. 城市规划学刊, 2020 (6): 87-93.
- [15] 日本国土交通省·广域景观的形成(本篇) [EB/OL]. (2012-06-19) [2021-02-14]. <https://www.mlit.go.jp/common/000214203.pdf>.
- [16] 沈振江,林心怡,马妍·考察近年日本城市总体规划与生活圈概念的结合 [J]. 城乡规划, 2018 (6): 74-87.
- [17] 胡彭辉·日本国土规划对促进我国区域协调发展的启示 [J]. 石家庄经济学院学报, 2008, 31 (6): 31-34.
- [18] 日本国土交通省·景观法 [EB/OL]. (2004-06-18) [2021-02-14]. <https://www.mlit.go.jp/crd/townscape/keikan/pdf/keikanhou.pdf>.
- [19] 日本福冈县·矢部川流域景观规划 [EB/OL]. (2010-03) [2021-02-14]. https://www.pref.fukuoka.lg.jp/uploaded/life/579432_60760125_misc.pdf.
- [20] 日本福冈县·京筑广域景观规划 [EB/OL]. (2011-12-02) [2021-02-14]. https://www.pref.fukuoka.lg.jp/uploaded/life/579442_60760374_misc.pdf.
- [21] 日本福冈县·筑后川流域景观规划 [EB/OL]. (2010-10-1) [2021-02-14]. https://www.pref.fukuoka.lg.jp/uploaded/life/579445_60760393_misc.pdf.
- [22] 日本关门景观协议会·关门景观基本构想 [EB/OL]. (2002-04-01) [2021-02-14]. <https://www.kanmon-keikan.com/uploads/2016/06/kihonkousou1.pdf>.
- [23] 日本北海道·北海道景观规划 [EB/OL]. (2021-05-01) [2021-02-14]. https://www.pref.hokkaido.lg.jp/fs/2/4/6/0/4/5/8/_R030501_1.pdf.
- [24] 日本各务原市·各务原市景观规划(概要版) [EB/OL]. (2019-06) [2021-02-14]. https://www.city.kakamigahara.lg.jp/_res/projects/default_project/_page/_001/008/298/00gaiyou.pdf.
- [25] 日本犬山市·犬山市景观规划 [EB/OL]. (2009-03) [2021-02-14]. https://www.city.inuyama.aichi.jp/_res/projects/default_project/_page/_001/001/218/pln04_08.pdf.
- [26] 日本下关市·下关市景观规划 [EB/OL]. (2010-08-06) [2021-02-14]. <http://www.city.shimonoseki.lg.jp/www/contents/1281072367129/files/keikaku.pdf>.
- [27] 日本北九州市·北九州市景观规划 [EB/OL]. (2010-07-23) [2021-02-14]. <https://www.city.kitakyushu.lg.jp/files/000876533.pdf>.
- [28] 日本京都府·天桥立周边地区景观规划 [EB/OL]. (2009-11-21) [2021-02-14]. <http://www.pref.kyoto.jp/hashidate-model/documents/keikaku.pdf>.
- [29] 日本关门景观协议会·关门景观年表及共同宣言 [EB/OL]. (2001-02-14) [2021-02-14]. <https://www.kanmon-keikan.com/details>.
- [30] 日本关门景观协议会·关门景观条例 [EB/OL]. (2011-12-21) [2021-02-14]. <https://www.kanmon-keikan.com/ordinance>.
- [31] 日本关门景观协议会·附属机关及协议会的设置 [EB/OL]. (2001-10-03) [2021-02-14]. <https://www.kanmon-keikan.com/council>.
- [32] 日本关门景观协议会·关门景观规划 [EB/OL]. (2004-07-23) [2021-02-14]. <https://www.kanmon-keikan.com/>

plan2.

[33] 日本关门景观·强化关门海峡景观连续性的申报指南 [EB/OL]. (2010-10-1) [2021-02-14]. <https://www.kanmon-keikan.com/uploads/2016/06/e3896f9f6ea74f629106f57b387746fe.pdf>.

[34] 刘颂,陈长虹·日本《景观法》对我国城市景观建设管理的启示 [J]. 国际城市规划, 2010, 25 (2): 101-105.

[35] 陈航,张晋石·日本景观社区营造的概况与启示 [J]. 风景园林, 2016, 23 (10): 120-127.

图表来源 (Sources of Figures and Tables):

图 1 改绘自参考文献 [15]; 图 2 来源于百度百科 (<https://baike.baidu.com/item/%E5%85%B3%E9%97%A8%E6%B5%B7%E5%B3%A1/11024316?fr=aladdin>); 图 3 改绘自参考文献 [22]; 图 4-1 改绘自参考文献 [22]; 图 4-2 改绘自参考文献 [29]; 图 5 改绘自参考文献 [34]; 图 6 改绘自参考文献 [34]; 图 7 改绘自参考文献 [26]; 表 1 整理自参考文献 [15]; 表 2 整理自参考文献 [15, 19-28]; 表 3 整理自参考文献 [22]、参考文献 [27]; 表 4 整理自参考文献 [27]。

(编辑 / 肖书文 王亚莺)